

UCHWAŁA Nr 231/K/09
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 28 października 2009 roku

w sprawie uchwały Nr 322/XXIX/09 Rady Miasta Milanówka z dnia 29 września 2009 roku w sprawie umorzenia raty pożyczki.

Na podstawie art. 86 i art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz.U. z 2001 r. Nr 142 poz. 1591 z późn. zm.) - **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie** uchwała, co następuje:

§ 1

Stwierdza nieważność uchwały Nr 322/XXIX/09 Rady Miasta Milanówka z dnia 29 września 2009 roku w sprawie umorzenia raty pożyczki - z powodu rażącego naruszenia przepisu art. 43 ust. 1-2 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 249, poz. 2104 z późn.zm.) i § 3 ust. 1 pkt 1 uchwały Nr 367/XXXII/06 Rady Miasta Milanówka z dnia 27 kwietnia 2006 roku w sprawie zasad i trybu umarzania, odraczania i rozkładania na raty należności pieniężnych Gminy Miasto Milanówek oraz jej jednostek organizacyjnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy Ordynacja podatkowa oraz wskazania organów do tego uprawnionych (Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego Nr 129 z dnia 6 lipca 2006 r. poz. 4247).

§ 2

Na niniejszą uchwałę służy Radzie Miasta Milanówka skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od dnia jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

UZASADNIENIE

W dniu 5 października 2009 roku wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwała Nr 322/XXIX/09 Rady Miasta Milanówka z dnia 29 września 2009 roku w sprawie umorzenia raty pożyczki.

Zgodnie z art. 86 ustawy o samorządzie gminnym organami nadzoru są Prezes Rady Ministrów i wojewoda, a w zakresie spraw finansowych regionalna izba obrachunkowa. W ocenie Kolegium w/w uchwała mieści się w zakresie spraw finansowych, albowiem ma ona bezpośredni wpływ na wielkości przychodów i rozchodów budżetu Miasta Milanówka uchwalonego na 2009 rok.

W uchwale Rada Miasta Milanówka powołując w podstawie prawnej art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „g” i art. 58 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym oraz art. 43 ust. 1 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych, postanowiła umorzyć ratę pożyczki przypadającą do spłaty w 2009 roku w kwocie 25.000 zł, zaciągniętą przez Ochotniczą Straż Pożarną w Milanówku.

W uzasadnieniu do uchwały wskazano, że na podstawie uchwały Nr 157/XV/08 Rady Miasta Milanówka z dnia 24 kwietnia 2008 roku w sprawie wyrażenia zgody na udzielenie pożyczki dla OSP w Milanówku w dniu 18 czerwca 2008 roku została podpisana umowa pożyczki w wysokości 50.000 zł z Ochotniczą Strażą Pożarną w Milanówku na zakup sprzętu ratowniczego Holmatro. Pismem z dnia 17 września 2009 roku OSP w Milanówku zwróciła się z wnioskiem o umorzenie pierwszej raty pożyczki w kwocie 25.000 zł przypadającej do spłaty w 2009 roku. Straż nie posiada wystarczających środków na spłatę raty pożyczki, wydatki straży wystarczają na działalność bieżącą.

Badając w/w uchwałę Kolegium RIO w Warszawie ustaliło ponadto, że:

- w budżecie Miasta Milanówka na 2009 rok Rada Miasta zaplanowała przychody budżetu w kwocie 25.000 zł z tytułu spłaty przedmiotowej pożyczki udzielonej OSP oraz przeznaczyła te przychody na rozchody budżetu, tj. spłatę zaciągniętych kredytów i pożyczek,
- w dniu 27 kwietnia 2006 roku Rada Miasta Milanówka podjęła uchwałę Nr 367/XXXII/06 w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania i rozkładania na raty należności pieniężnych Gminy Miasto Milanówek oraz jej jednostek organizacyjnych, do których nie stosuje się przepisów ustawy Ordynacja podatkowa oraz wskazania organów do tego uprawnionych. W/w uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego Nr 129 z dnia 6 lipca 2006 r. pod poz. 4247 i weszła w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia (§ 11 uchwały).

Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1-3 w/w uchwały do umarzania należności pieniężnych Gminy Milanówek, do których nie stosuje się przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 roku – Ordynacja podatkowa uprawniony jest:

- 1) Burmistrz Miasta Milanówka, jeżeli kwota należności nie przekracza jednorazowo 25.000 zł,
- 2) Burmistrz Miasta Milanówka po zasięgnięciu opinii Komisji właściwej do spraw budżetu Rady Miasta Milanówka, jeżeli kwota należności wynosi od 25.000 zł do 50.000 zł,
- 3) Burmistrz Miasta Milanówka po uzyskaniu zgody Rady Miasta, jeżeli kwota należności przekracza 50.000 zł.

W ocenie Kolegium badana uchwała rażąco narusza art. 43 ust. 1-2 ustawy o finansach publicznych, w myśl którego należności przypadające jednostce samorządu terytorialnego, do których nie stosuje się przepisów Ordynacji podatkowej mogą być umarzane, a ich spłata odraczana lub rozkładana na raty, na zasadach określonych przez organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Organ stanowiący j.s.t. określi szczegółowe zasady, sposób i tryb udzielania ulg, o których mowa w ust. 1 art. 43 oraz wskaże organ lub osobę do tego upoważnioną. Z powyższego wynika, że umorzenie należności j.s.t. może nastąpić na podstawie i w trybie aktu prawa miejscowego uchwalonego przez organ stanowiący j.s.t. A zatem Rada Miasta Milanówka nie posiada kompetencji do umarzania we własnym zakresie należności Miasta Milanówka. Zgodnie z § 3 ust. 1 pkt 1 cyt. uchwały Rady Miasta Milanówka Nr 367/XXXII/06 z dnia 27 kwietnia 2006 roku organem uprawnionym do umarzania należności nie przekraczającej 25.000 zł jest Burmistrz Miasta Milanówka.

Z uchwały tej nie wynika kompetencja Rady Miasta do umarzania udzielonych pożyczek z budżetu Miasta w związku z tym, że spłaty tych pożyczek stanowią przychody budżetu, a więc ich umorzenie ma bezpośredni wpływ na wielkość przychodów budżetu oraz finansowanych nimi np. rozchodów budżetu Miasta (spłaty zaciągniętych kredytów i pożyczek).

A zatem podejmując przedmiotową uchwałę Rada Miasta Milanówka naruszyła kompetencje Burmistrza Miasta wynikające z cyt. uchwały Nr 367/XXXII/06 z dnia 27 kwietnia 2006 roku.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowiło jak w sentencji uchwały.

**Przewodniczący Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie**

Jerzy Urbaniak