

U C H W A Ł A Nr 292/XXVI/13

Rady Miasta Milanówka

z dnia 25 kwietnia 2013 r.

w sprawie **rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Milanówka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. Nr 142 poz. 1591 z 2001r. z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), po rozpatrzeniu skarg na Burmistrza Miasta Milanówka, z dnia 1 lutego 2013 r. o numerze **784/2864/13** - Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę z dnia 1 lutego 2013 r. 2013 r. o numerze **784/2864/13** - uznaje się za **bezzasadną**.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Milanówka, zobowiązując do przygotowania odpowiedzi i do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miasta Milanówka

mgr Maria Sobczak

UZASADNIENIE

w sprawie skargi o numerze 784/2013 z dnia 01.02.2013 r.

dotyczącej naruszenia ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów przez MPWiK Sp. z o.o.

Na wstępie należy wyjaśnić, że powołanie Spółki Milanowskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. jest jedną z ustawowych form realizacji zadań jednostki samorządu terytorialnego w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków. Ustawa o gospodarce komunalnej przewiduje, że tego typu działalność może być prowadzona przez gminę w postaci spółki komunalnej, działającej w formie spółki z o.o.. Biorąc pod uwagę wszelkie okoliczności Rada Miasta postanowiła o powołaniu tego typu podmiotu. Utworzenie podmiotu prawa handlowego dla realizacji tych zadań odpowiada bowiem bieżącym potrzebom lokalnym. Rozbudowująca się sukcesywnie w Milanówku sieć wodociągowo - kanalizacyjna nie może być dłużej obsługiwana przez spółkę z sąsiedniego miasta; nie jest też wystarczająca dla jej celów obsługa przez jednostkę budżetową.

Powołanie spółki komunalnej zajmującej się działalnością wodociągowo-kanalizacyjną stanowi obecnie w skali całego kraju standardowe rozwiązanie. Tym bardziej, że jest to forma działalności gospodarczej obejmująca usługową sprzedaż wody i odprowadzanie ścieków. Powołanie tego podmiotu nie obciążało jednak bezpośrednio Mieszkańców Milanówka w większym zakresie niż stosowane dotychczas rozwiązania. W pewnym sensie spółka komunalna, jako podmiot gospodarczy może stosować bardziej korzystne rozwiązania ekonomicznie – gospodarcze niż jednostka samorządu terytorialnego, choćby w zakresie możliwości odliczenia podatku Vat lub pomniejszania opodatkowanych przychodów o koszty działalności.

Zakres zadań spółki Milanowskie Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. został zarysowany w akcie notarialnym dość szeroko, po to, by w perspektywie móc wykorzystać potencjał tego podmiotu do realizacji innych zadań w zakresie użyteczności publicznej przewidzianych w ustawie o gospodarce komunalnej. Zresztą do zakresu przedmiotowego tej ustawy wprost odwołuje się umowa spółki (§ 9 ust. 2). Jest to rozwiązanie strategiczne i ekonomiczne. Daje bowiem możliwość w przyszłości zaoszczędzenia kosztów proceduralnych utworzenia innej spółki komunalnej i dokonania rozszerzenia zakresu działania obecnej spółki poprzez utworzenie oddziału lub filii – co także przewidziano w umowie. Określenie więc zakresu działalności spółki w jej umowie nie jest wynikiem (sugerowanego przez Skarżącego) chaosu ale przemyślanej koncepcji, uwzględniającej interes gminy.

Opisane powyżej charakterystyczne cechy spółki komunalnej przekładają się też na zachodzące w niej procesy finansowe. Przede wszystkim spółka ta nie jest nastawiona na wypracowanie zysku, gdyż opiera się o rozliczenia głównie z mieszkańcami miasta. Stąd też niekiedy w procesie funkcjonowania spółki mogą zdarzyć się czasowe ograniczenia płynności finansowej. Tym bardziej, gdy spółka nie posiadała wysokiego kapitału gotówkowego na etapie rozpoczęcia swej działalności. Czasowe zachwiania płatności ze strony odbiorców mogą przełożyć się na ograniczenia płynności finansowej spółki komunalnej. Nie jest to zjawisko nowe w funkcjonowaniu tego typu podmiotów, jak również zakładów budżetowych (drugiej dopuszczalnej formy działalności komunalnej) i jest to konsekwencja specyficznej pozycji gospodarczej. Zasadniczym celem spółki nie jest bowiem podbijanie rynku i gromadzenie dochodów, tylko zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej w zakresie zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków.

Wyjaśniając te zarzuty skargi, nie można pominąć, że poprzez utworzenie MPWiK Sp. z o.o. spółka ta przejęła na siebie całość rozliczeń z ZWiK w Grodzisku Mazowieckim, przejmując również zobowiązania za odprowadzane ścieki gminne pochodzące z wód opadowych i roztopowych. Podobnie spółka stała się podmiotem odpowiedzialnym za utrzymanie i konserwację całej infrastruktury wodociągowo – kanalizacyjnej, którą dzierżawi od gminy za zapłatą czynszu. Przekłada się to bezpośrednio na wynik ekonomiczny spółki. Sytuacja taka wskazuje, że spółka potrzebuje zasilania ze strony miasta choćby w zakresie rozliczeń ze ZWiK w Grodzisku Mazowieckim przekraczających wartość dochodów uzyskanych od mieszkańców Milanówka w opłatach za wodę i ścieki. Sytuacja ta pokazuje, że obowiązuje tendencja odwrotna do tej, którą stara się wykazać Autor skargi. Mianowicie, nie doszło do tego, by wszystkie zobowiązania spółki pokrywane były przez Mieszkańców w uiszczanych przez nich opłatach za wodę i ścieki. Jest więc zrozumiałe, że wpływy z opłat za wodę i ścieki nie będą równoważyć wszystkich zobowiązań spółki, co jest wyrazem dążenia do nieprzeciążania „kieszoni” mieszkańców.

Dokapitalizowanie spółki poprzez podnoszenie jej kapitału zakładowego jest naturalnym procesem gospodarczym wspomagającym działalność takich podmiotów gospodarczych. Zważywszy

na to, że Gmina Milanówek jest 100 % udziałowcem w spółce – podnosząc jej kapitał wzmacnia swój majątek ulokowany we własnym podmiocie gospodarczym. Nie jest to „puste” ulokowanie wartości majątkowych, gdyż w zamian za to Gmina zwiększa ilość posiadanych udziałów kapitałowych, a w perspektywie dochodów w postaci możliwej dywidendy.

Stanowczo należy także podkreślić, że utworzenie spółki komunalnej, której dotyczy skarga w żaden sposób nie pogorszyło sytuacji Mieszkańców ani nie naruszyło ich osobistych interesów. Dobro Mieszkańców jest w tym wypadku największym celem, a jego realizację obrazują najlepiej konkretne cyfry.

Utworzenie MPWiK Sp. z o.o. nie wpłynęło znacząco na wzrost usług w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków. Analiza wartości stawek taryf z tego tytułu za okres od 2008r. do ostatniej zmiany w 2012r. pokazuje, że stawki te wzrastały corocznie o poziom odpowiadający wzrostowi poziomu inflacji, czy ogólnego wskaźnika cen i usług konsumpcyjnych. Wnioski z tej analizy są bardzo korzystne dla mieszkańców Milanówka biorąc pod uwagę wskaźnik wzrostu tych opłat w związku z utworzeniem MPWiK Sp. z o.o. Dla zobrazowania warto wskazać, że w 2009r. stawki opłat za 1 m³ dostarczonej wody i odprowadzonych ścieków, wzrosły o 9,4 punktu procentowego w stosunku do poprzedniego roku, w kolejnym roku 2010 odnotowano wzrost o 6 punktów procentowych, z kolei takie samo porównanie w 2011r. wskazuje, że doszło do wzrostu o 24,4 punkty procentowe. Natomiast taryfa uchwalona w 2012r. zakłada wzrost jedynie o 9,8 punktu procentowego w stosunku do dotychczas obowiązującej taryfy. Nie została więc zachwiana sukcesywna tendencja wzrostu, charakterystyczna dla wszystkich gmin, w związku z ogólną sytuacją ekonomiczną kraju. Jednocześnie jednak uchwalone zostały dopłaty do taryfy w postaci dopłaty do opłat za ścieki, co w sytuacji konkretnego odbiorcy, w zasadzie zmniejsza poziom wzrostu tych stawek.

Zarzuty skarżącego nie znajdują również uzasadnienia, gdy podda się analizie porównawczej wysokość opłat ponoszonych przez Mieszkańców Milanówka z opłatami ponoszonymi przez Mieszkańców okolicznych gmin. Również w tym wypadku nie doszło do jakiegokolwiek naruszenia interesów konsumentów. Wysokość opłat w sąsiednich gminach jest powszechnie dostępna poprzez publikacje BIP więc można zweryfikować również obecną sytuację pod tym względem. Z porównania zebranych danych wynika, że opłata łączna za wodę i ścieki ponoszona przez Mieszkańca Milanówka jest najniższą, w stosunku do wartości takich samych opłat w gminie Grodzisk Mazowiecki, Brwinów i Podkowa Leśna. Łączna stawka za 1 m³ wody i ścieków obciążająca mieszkańca Milanówka wynosi, z uwzględnieniem dopłaty: 8,67 zł. /m³, podczas gdy podobna suma stawek w Brwinowie wynosi 10,05 zł. /m³, a w Podkowie Leśnej 9,13 zł./m³. Liczby te stanowią najlepsze świadectwo dbałości o interesy konsumentów oraz nie pogorszenia sytuacji Mieszkańców Milanówka utworzeniem spółki komunalnej.

Całościowe ujęcie działalności spółki komunalnej i uwzględnienie wszystkich jej aspektów prowadzi do wniosków o bezzasadności skargi i braku podstaw dla jej uwzględnienia.

Wskazując na powyższe wnoszę o uznanie skargi za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.