

U C H W A Ł A Nr 261/XXVI/13

Rady Miasta Milanówka

z dnia 26 lutego 2013 r.

w sprawie **rozpatrzenia skargi na Burmistrza Miasta Milanówka**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. Nr 142 poz. 1591 z 2001r. z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt 3 Kodeksu postępowania administracyjnego (tekst jednolity Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.), po rozpatrzeniu skargi na Burmistrza Miasta Milanówka, datowanej na dzień 18 maja 2012 roku o numerze 2455/VI/12 - Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1

Skargę z dnia 18 maja 2012 roku o numerze 2455/VI/12 - uznaje się za **bezzasadną**.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącej Rady Miasta Milanówka, zobowiązując do przygotowania odpowiedzi i do przesłania skarżącemu odpisu niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miasta Milanówka

mgr Maria Sobczak

UZASADNIENIE

Skarga o numerze 2455/VI/12 z 18.05.2012 (data wpływu do Urzędu Miasta: 21.05.2012 r.) na działalność Burmistrza w sprawie: na brak poszanowania prawa przez organy jst w Gminie Milanówek.

Autor skargi wyodrębnia jej dwa zakresy. Pierwszy z nich dotyczy rzekomego „braku poszanowania prawa przez organy j.s.t Gminy Milanówek”, drugi zaś dotyczy działalności Milanowskiego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji Spółka z o.o. w zakresie zawierania indywidualnych umów o dostawę wody lub odprowadzanie ścieków.

Rada Miejska uznała, że w pierwszym zakresie skarga powinna być przedmiotem rozpatrzenia przez organ nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego, którym jest właściwy wojewoda.

W pozostałym zakresie skargi Rada Miejska stwierdziła, iż:

1. Załączona do indywidualnych umów, kierowanych do Mieszkańców Milanówka, treść uchwały Rady Miasta w sprawie zatwierdzenia taryf za wodę i ścieki ma charakter czysto informacyjny. Celem tej czynności było (i jest) poinformowanie jak największej liczby mieszkańców o obowiązujących taryfach oraz grupach taryfowych. Motywem tego było zapewnienie pełnej jawności działania spółki komunalnej oraz dostarczenie mieszkańcom rzetelnej informacji o podstawach i źródłach obowiązujących stawek. Było to uzasadnione głównie tym, że po raz pierwszy umowy zawierane są z lokalną spółką komunalną - co tym bardziej uzasadniało potrzebę przejrzystości jej działalności w stosowanych stawkach cenowych. Tym bardziej, że występuje bezpośrednie powiązanie pomiędzy wartością taryf zatwierdzonych przez Radę Miasta Milanówka, a stawkami opłat w umowach łączących MPWiK Sp. z o.o. i Mieszkańców. Żaden przepis prawa nie nakazuje dołączania do umowy o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków jakichkolwiek dokumentów. Wszystkie więc dodatkowe pisma, jakie otrzymywali Mieszkańcy przy tej okazji miały charakter typowo informacyjny.

2. Nie może być uznanym za zasadny zarzut, że załączenie do przekazywanych umów tekstu odzwierciedlającego treść podjętej uchwały taryfowej stanowiło naruszenie Regulaminu Rady Miasta Milanówka. Przywołany w skardze przepis paragrafu 14 załącznika nr 3 do Statutu Miasta określa procedurę podjęcia uchwał. Stanowi on, że jej finalnym elementem jest podpisanie uchwały przez Przewodniczącego Rady, co nadaje uchwale moc prawną i kończy tryb uchwałodawczy. Tak podpisane uchwały są dostępne w Biurze obsługi Rady Miejskiej. Przepis ten nie może być jednak rozumiany jako zakaz upowszechniania samej treści podjętej uchwały w celach informacyjnych. Byłoby to sprzeczne z istotą dostępu do informacji publicznej. Treść bardzo wielu aktów prawnych upowszechniana jest w ten sposób bez odwzorowania jej pierwotnej konstrukcji, zawierającej pieczęcie i podpisy.

3. Dla porządku należy wskazać, że taryfy ogłoszone były też w biuletynie informacji publicznej Miasta Milanówka. Poza tym, ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i ścieki (tekst jednolity: Dz. U. 2006 r. Nr 123 poz. 858 ze zm.) zobowiązuje przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne do podania do publicznej wiadomości „taryfy”, a nie pełną wersję uchwały zatwierdzającej te taryfy. W tym zakresie więc skarga nie znajduje także uzasadnionych podstaw.

4. Podobne wyjaśnienia dotyczą przekazanego wraz z tekstem uchwały uzasadnienia do jej projektu, które objaśniało procedurę, podstawy i tryb wprowadzania taryf. Jak już wcześniej zostało to wyjaśnione, tryb zawarcia umowy cywilnoprawnej o dostarczanie wody lub odprowadzanie ścieków nie przewiduje załączenia do niej dodatkowego „dokumentu” w postaci pełnej wersji uchwały wraz z uzasadnieniem. Z tego też powodu załączona treść uzasadnienia nie musiała także spełniać wymogów jakie wskazuje się w skardze. Doręczenie tekstu uzasadnienia było dalszym przejawem realizacji polityki informowania Mieszkańców o dokonywanej czynności prawnej. Odnośnie zaś treści uzasadnienia uchwały, którego też dotyczy zarzut, pragnę wyjaśnić, że odpowiada ono wymogom Statutu Miasta Milanówka. Brak jest też podstaw prawnych zawierania w uzasadnieniu projektu uchwały taryfowej szczegółowych wyliczeń i kalkulacji, zwłaszcza że taryfy ustalone były w związku z podjęciem działalności przez utworzone przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w trybie art. 24 a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i ścieki.

5. Jak wskazuje Autor skargi, Rada Miasta Milanówka nie może w tym przedmiocie zobowiązać Mieszkańców Miasta do zawarcia umów z MPWiK Sp. z o.o. - jednak to właśnie Rada zatwierdza obowiązujące taryfy, które następnie stosuje przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne. To wyjaśnia i tłumaczy powiązanie umów zawieranych z Mieszkańcami Milanówka z treścią i uzasadnieniem uchwały zatwierdzającej taryfy. Uchwała stanowi bowiem podstawę obciążania mieszkańców za te dostawy i usługi, a zawierana umowa wprost się do nich odnosi. Szczegółowo kwestie te reguluje art. 24 i 24a ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i ścieki, które zostały w pełni zachowane.

6. Podobne wyjaśnienia odnoszą się do Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków obowiązującego na terenie Miasta, który także nie musi być przekazywany jako załącznik do każdego egzemplarza umowy, ponieważ stanowi on akt prawa miejscowego. Jest on aktem prawnym obowiązującym na terenie Miasta opublikowanym w Dzienniku Urzędowym Województwa. Wyczerpuje to obowiązki Spółki w zakresie jego upubliczniania i podania do wiadomości mieszkańców. Każdy ma więc zapewnioną możliwość zapoznania się z nim bądź w wersji drukowanej lub elektronicznej. Druk kilku tysięcy egzemplarzy regulaminu, który jest powszechnie dostępny stanowiłby poważny wydatek w budżecie Spółki, zatem jest działaniem niecelowym i nieekonomicznym, a także niestosowanym w praktyce działania przedsiębiorstw wodociągowo – kanalizacyjnych.

7. Umowy o dostawę wody lub odprowadzanie ścieków zostały ze strony Spółki podpisane przez osobę do tego uprawnioną, tj. prezesa zarządu Spółki, jako osoby uprawnionej do reprezentacji tego podmiotu zgodnie z kodeksem spółek handlowych. Umowy zostały zawarte zgodnie z obowiązującym prawem i nie wymagają w chwili obecnej żadnych korekt.

Biorąc pod uwagę ustalenia podjęte przez Komisję Rewizyjną Rady Miasta Milanówka skargę uznaje się za bezzasadną.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 239 § 1k.p.a. w przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.