



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 24 lutego 2009r.

WKA.I.0932-2-6/08

URZĄD MIASTA  
MILANÓWKA

Data 2009 -02- 27

L. Dz. .... 1281 .....

Pan  
Jerzy Wysocki  
Burmistrz  
Miasta Milanówka

*Jerzy Wysocki*

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 15 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2001r. Nr 80, poz. 872 z późn. zm.) przeprowadzona została w dniach 6 – 9 maja 2008r. kontrola problemowa w kierowanym przez Pana Urzędzie.

Tematyka kontroli obejmowała realizację zadań z zakresu administracji rządowej, w przedmiocie wydawania, odmowy wydania oraz cofania zezwoleń na prowadzenie przez przedsiębiorców działalności w zakresie:

- odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości,
- opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych,
- ochrony przed bezdomnymi zwierzętami,
- prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

Celem kontroli było ustalenie stanu realizacji zadań z zakresu administracji rządowej, określonych w ustawie z dnia 13 września 1996r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (dalej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach – t.j. Dz. U. z 2005r. Nr 236, poz. 2008 z późn. zm.).

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2007r. do 31 grudnia 2007r.

W związku z kontrolą, której szczegółowe wyniki przedstawione zostały w protokole kontroli, podpisanym bez zastrzeżeń w dniu 9 września 2008r., przekazuję Panu Burmistrzowi niniejsze **wystąpienie pokontrolne**.

W kontrolowanym okresie wydano: 2 zezwolenia na odbieranie i transport odpadów komunalnych oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, 1 zezwolenie na usuwanie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz opróżnianie zbiorników bezodpływowych i transport nieczystości ciekłych, 3 zezwolenia na usuwanie odpadów komunalnych oraz 3 zezwolenia na usuwanie nieczystości płynnych gromadzonych w zbiornikach bezodpływowych.

Decyzje o udzieleniu zezwolenia zawierały elementy określone w art. 107 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (dalej kpa – t.j. Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 z późn. zm.). Zezwolenia wydano na czas określony – nie dłuższy niż 10 lat, zgodnie z wymogami art. 9 ust. 1b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W okresie objętym kontrolą, do Wójta Gminy nie wpłynęły wnioski od przedsiębiorców o wydanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami i prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części.

W wyniku kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

1. Wskazanie w zezwoleniach, znak OŚ-760/170/07 oraz OŚ-766/370/07, jako przedmiotu działalności objętej zezwoleniem, cyt. „*prowadzenie działalności polegającej na odbieraniu i transport odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości*”, zatem wykraczającego poza zakres określony w art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z treścią którego, wójt udziela zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie „*odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości*”.
2. Decyzje zezwalające na prowadzenie działalności polegającej na usuwaniu nieczystości płynnych gromadzonych w zbiornikach bezodpływowych na terenie nieruchomości w granicach gminy – Miasta Milanówka, oznaczone OŚ-766/369/07 i OŚ-766/553/07 nie określały terminu podjęcia działalności – zaniechaniem takim naruszono art. 9 ust. 1 pkt 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym „*Zezwolenie powinno określać (...) 3) termin podjęcia działalności; (...)*”, zaś w przypadku 2 decyzji wydanych na prowadzenie działalności polegającej na usuwaniu odpadów komunalnych, oznaczonych OŚ-766/499/06 i OŚ-766/510/07 nie wskazano rodzajów odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości – działaniem takim naruszono art. 9 ust. 1a pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, zgodnie z którym „*Zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości powinno określać dodatkowo 1) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości; (...)*”.

3. Wszystkie zezwolenia na odbiór odpadów komunalnych nie zawierały w swej treści informacji dotyczących dopuszczalnego do składowania poziomu odpadów komunalnych ulegających biodegradacji oraz nie wskazywały sposobu realizacji obowiązku ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji – zaniechaniem takim naruszono wymagania art. 9 ust. 1a pkt 3 i 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach stanowiącego, iż „Zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości powinno określać dodatkowo: (...) dopuszczalny do składowania poziom odpadów komunalnych ulegających biodegradacji (...)” oraz „(...) sposób realizacji obowiązku ograniczenia masy odpadów ulegających biodegradacji (...)”.

4. Wydanie decyzji o udzieleniu zezwoleń na podstawie wniosków, które nie zawierały informacji dotyczących:

- NIP-u przedsiębiorcy – decyzje, znak OŚ-760/172/07 i OŚ-766/499/06,
- zabiegów z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej po zakończeniu działalności – decyzje, znak OŚ-760/172/07, OŚ-766/05/07, OŚ-766/369/07, OŚ-766/499/06, OŚ-766/510/07, OŚ-760/170/07,
- terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem – decyzje znak OŚ-760/170/07, OŚ-760/172/07, OŚ-766/220/07, OŚ-766/370/07, OŚ-766/369/07, OŚ-766/510/07, OŚ-766/553/07,
- rodzajów odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości – decyzja znak OŚ-766/499/06.

Obowiązek podania powyższych danych we wniosku wynika z regulacji zawartych w art. 8 ust. 1 pkt 1, 5 i 6 oraz ust. 2 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, który stanowi, że „Wniosek o udzielenie zezwolenia powinien zawierać: 1) (...) numer identyfikacji podatkowej (NIP); (...) 5) proponowane zabiegi z zakresu ochrony środowiska i ochrony sanitarnej planowane po zakończeniu działalności; 6) określenie terminu podjęcia działalności objętej wnioskiem (...)” oraz „Przedsiębiorca ubiegający się o zezwolenie na odbieranie odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości powinien we wniosku dodatkowo określić: 1) rodzaje odpadów komunalnych odbieranych od właścicieli nieruchomości (...)”.

5. Nieprzestrzeganie § 16 ust. 1 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (dalej rozporządzenie w sprawie instrukcji kancelaryjnej – Dz. U. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.), zgodnie z którym „Dla każdej, końcowej w podziale klasyfikacji, pozycji jednolitego rzeczowego wykazu akt zakłada się spis spraw oraz odpowiadającą temu spisowi teczkę aktową do przechowywania w niej spraw ostatecznie załatwionych (...)” –teczki

aktowe przewidziane dla gromadzenia dokumentacji dotyczącej wydawania zezwoleń nie zawierały spisu spraw.


Stwierdzono ponadto, że Burmistrz Miasta Milanówka nie określił i nie podał do publicznej wiadomości wymagań, jakie powinien spełnić przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia na prowadzenie działalności w zakresie ochrony przed bezdomnymi zwierzętami oraz prowadzenia schronisk dla bezdomnych zwierząt, a także grzebowisk i spalarni zwłok zwierzęcych i ich części – zaniechaniem takim naruszono normę określoną w art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, którego treść stanowi, że „*Wójt, burmistrz lub prezydent miasta określa i podaje do publicznej wiadomości wymagania, jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwolenia (...)*”.

**Przedstawiając powyższe ustalenia zobowiązuję Pana Burmistrza do podjęcia działań w celu wyeliminowania stwierdzonych w trakcie kontroli nieprawidłowości, a w szczególności do:**

1. Weryfikacji decyzji, znak OŚ-760/170/07 oraz OŚ-766/370/07, poprzez prawidłowe określenie zakresu działalności objętej przedmiotowym zezwoleniem, niewykraczającej poza zakres wskazany w wyżej przywołanym art. 7 ust. 1 pkt 1 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
2. Uwzględniania w wydawanych zezwoleniach na prowadzenie działalności gospodarczej w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, wszystkich wymaganych danych i elementów określonych w art. 9 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.
3. Weryfikacji, przed wydaniem zezwolenia, danych zawartych we wniosku o wydanie zezwolenia, a w razie ich niekompletności – wzywania przedsiębiorców do ich uzupełnienia.
4. Prowadzenia spisów spraw dla każdej, końcowej w podziale klasyfikacji, pozycji jednolitego rzeczowego wykazu akt – zgodnie z obowiązkiem ustalonym w § 16 rozporządzenia w sprawie instrukcji kancelaryjnej.

Ponadto zwracam uwagę Pana Burmistrza na konieczność określenia i podania do publicznej wiadomości wymagań jakie powinien spełniać przedsiębiorca ubiegający się o uzyskanie zezwoleń na prowadzenie działalności, zgodnie z wymogami określonymi w art. 7 ust. 3 ustawy o utrzymaniu porządku i czystości w gminach.

Jednocześnie zobowiązuję Pana Burmistrza do przekazania, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, informacji o sposobie realizacji wniosków pokontrolnych.



z up. WOJEWODY MAZOWECKIEGO  
**Edyta Ostrowska**  
Dyrektor  
Wydziału Kontroli i Audytu

