

U C H W A Ł A Nr 46/VII/11

Rady Miasta Milanówka

z dnia 24 maja 2011 r.

w sprawie: **uchwalenia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Milanówka na lata 2011 – 2015**

Na podstawie art.18 ust.1 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz.1591 z późn. zm.), art.110 ust.10 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (tj. Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz. 1362 z późn. zm.), oraz art. 6 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. 180.poz.1493) - Rada Miasta Milanówka uchwała, co następuje:

§ 1

Uchwała się Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Miasta Milanówka na lata 2011- 2015 w brzmieniu załącznika do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Milanówka oraz Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Milanówku.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca
Rady Miasta Milanówka

mgr Maria Sobczak

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt. 1 znowelizowanej ustawy z dnia 29.07.2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.) do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Przedstawiony projekt programu obejmuje zadania w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, zasady postępowania wobec osób dotkniętych przemocą w rodzinie, oraz zasady postępowania wobec osób stosujących przemoc w rodzinie.

ROZDZIAŁ I. WSTĘP

Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie ma służyć podjęciu celowych i skoordynowanych działań na rzecz zapobiegania przemocy w rodzinie na terenie Miasta Milanówka.

Ustawa z dnia 29.07.2005 o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w art.6 ust. 2 jako zadania własne gminy określa:

1. tworzenie gminnego systemu przeciwdziałania przemocy w rodzinie;
2. prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie;
3. zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia;
4. tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Są to dla gminy zobowiązania ustawowe, ale główną przesłanką do tworzenia programów przeciwdziałania przemocy w rodzinie będzie zawsze ochrona rodziny.

Przyjęte w Programie działania odnoszą się do następujących obszarów działania:

Profilaktyka - promowanie wartości rodzinnych, rozwijanie umiejętności interpersonalnych, kształtowanie stylu życia bez przemocy,

Edukacja - przekazywanie wiedzy na temat zjawiska przemocy, jego skutków oraz możliwości pomocy,

Interwencja - przerwanie przemocy, ochrona ofiar, izolacja sprawców, podjęcie środków prawnych wobec sprawców,

Wspieranie - przeciwdziałanie izolacji społecznej ofiar, poczuciu osamotnienia i bezradności, uświadamianie praw i możliwości rozwiązania problemu przemocy, udzielenie profesjonalnej pomocy psychologicznej, prawnej, socjalnej.

Zadaniem Gminnego Programu jest zwrócenie szczególnej uwagi mieszkańców Miasta Milanówka na zjawisko przemocy w rodzinie, przerwanie jej stosowania, zminimalizowanie skutków oraz doprowadzenie do poniesienia konsekwencji przez sprawców.

Istotne znaczenie mają wszelkie działania nie tylko uświadamiające problem ale także zapobiegające jego występowaniu poprzez promowanie wartości rodzinnych, szeroką edukację w zakresie skutków każdego rodzaju przemocy i zachęcanie do stylu życia bez przemocy w każdej dziedzinie funkcjonowania społecznego.

ROZDZIAŁ II. CHARAKTERYSTYKA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE

Według definicji zawartej w art. 2 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie z dnia 29 lipca 2005 r (Dz. U. z 2005r Nr 180,poz.1493 późn. zm.), **PRZEMOC** to jednorazowe lub powtarzające się umyślne działanie lub zaniechanie naruszające prawa lub dobra osobiste osób najbliższych (w rozumieniu art. 115 § 11 Kodeksu Karnego małżonek, wstępny, zstępny, rodzeństwo, powinowaty w tej samej linii lub stopniu, osoba pozostająca w stosunku przysposobienia oraz jej małżonek, osoba pozostająca we wspólnym pożyciu), a także innych osób wspólnie zamieszkujących i gospodarujących, narażając te osoby w szczególności na niebezpieczeństwo utraty życia, zdrowia, naruszając ich godność, nietykalność cielesną, wolność w tym seksualną, powodujące szkody na ich zdrowiu fizycznym lub psychicznym, a także wywołujące cierpienia i krzywdy moralne u osób dotkniętych przemocą.

RODZAJE PRZEMOCY:

- **Przemoc fizyczna**- zamierzone działanie jednego z członków rodziny przeciwko innemu członkowi niosące za sobą niebezpieczeństwo uszkodzenia ciała tj. bicie, popychanie, obezwładnianie, przetrzymywanie, policzkowanie, szczypanie, kopanie duszenie, bicie otwartą ręką i pięściami, plucie, gryzienie, wykręcanie rąk oraz wszystkie inne działania powodujące strach i ból,

- **Przemoc psychiczna**- działania mające na celu pozbawienia zaufania do samej siebie tak, aby czuła się zależna od sprawcy, wyśmiewanie poglądów, religii, pochodzenia, narzucanie własnych poglądów, karanie przez odmowę uczuć, zainteresowania, szacunku, stała krytyka, wmawianie choroby psychicznej, izolacja społeczna (kontrolowanie i ograniczanie kontaktów z innymi ludźmi), domaganie się posłuszeństwa, ograniczanie snu i pożywienia, degradacja werbalna (wyzywanie, poniżanie, upokarzanie, zawstydzanie), stosowanie gróźb,
- **Przemoc seksualna**- wymuszanie pożycia seksualnego, wymuszanie nieakceptowanych praktyk i pieszczot seksualnych, wymuszanie seksu z osobami trzecimi, krytyka zachowań seksualnych, zmuszanie do oglądania filmów i gazet pornograficznych, straszenie gwałtem, gwałt,
- **Przemoc ekonomiczna** - odbieranie i ograniczanie dostępu do zarobionych pieniędzy, uniemożliwianie podjęcia pracy zarobkowej, niezaspokajanie podstawowych potrzeb materialnych rodziny.

ROZDZIAŁ III. DIAGNOZA ZJAWISKA PRZEMOCY W RODZINIE W MIEŚCIE MILANÓWKU

Na terenie Miasta Milanówka przemoc domowa występuje w rodzinach o różnym statusie materialnym często jednak łączy się z problemem nadużywania alkoholu, niskimi dochodami, niskim wykształceniem i małą świadomością społeczną.

Oszacowanie skali zjawiska jest bardzo trudne z uwagi na to, iż do aktów przemocy dochodzi w zamkniętym kręgu osób, gdzie świadkami są jedynie członkowie rodziny. Ofiary boją się i wstydzą zwrócić z prośbą o pomoc dlatego najczęściej wybierają milczenie.

W sytuacjach gdy ewentualnie decydują się na ujawnienie swojej tragedii, to zakres i skutki mogą oceniać jedynie subiektywnie.

Gdybyśmy wzięli pod uwagę jedynie informacje jakimi dysponuje Ośrodek Pomocy Społecznej i liczbę wdrożonych Niebieskich Kart na przestrzeni ostatnich lat to można by uznać zjawisko przemocy na terenie Miasta Milanówka z problem marginalny. Ale wiemy, że takim nie jest opierając się w dalszej części o dane pozyskane z Punktu dla Ofiar Przemocy i Komisariatu Policji.

Najczęściej Ośrodek wchodził w posiadanie informacji o zdarzeniach przemocy poprzez zgłoszenie niepokojącej sytuacji w rodzinie dziecka przez szkołę, anonimową informację telefoniczną, zgłoszenie z policji o udzielenia wsparcia w ramach posiadanych kompetencji.

Tabela 1.

Dane OPS dotyczące wdrożenia „Niebieskiej Karty” w latach 2008-2010

Liczba założonych „Niebieskich Kart”		
2008	2009	2010
1	2	1

Tabela 2.

**Dane Punktu dla Ofiar Przemocy funkcjonującego przy Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym
Odnośnie udzielonego wsparcia osobom doznającym przemocy w latach 2008-2010**

		2008	2009	2010
Liczba osób którym udzielono pomocy psychologicznej	Liczba osób w stałej terapii psychologicznej		7	40
	Liczba osób którym udzielono doraźnej pomocy psychologa		17	10

Tabela 3.

Dane Komisariatu Policji w Milanówku dotyczące interwencji w związku z przemocą w rodzinie w latach 2008-2010

Interwencje domowe	Liczba interwencji domowych w poszczególnych latach		
	2008	2009	2010
Liczba zgłoszonych przypadków przemocy domowej	5	3	10
Liczba założonych „Niebieskich Kart”	5	3	10

Tabela 4.

Dane Komisariatu Policji w Milanówku dotyczące wszczętego postępowania w związku z art. 207 kk.

Wszczęte postępowania w związku z art.207 kk	Liczba wszczętych postępowań		
	2008	2009	2010
Wszczęte sprawy	14	17	11
Wniesienie aktu oskarżenia	9	10	4

ROZDZIAŁ IV. WSTĘPNE ZAŁOŻENIA DO PROGRAMU PRZECIWDZIAŁANIA PRZEMOCY W RODZINIE I OCHRONY OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE

1. Założenia programu:

- zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i profesjonalnej pomocy,
- za przemoc zawsze odpowiedzialny jest sprawca,
- nie ma usprawiedliwienia dla przemocy bez względu na to co zrobiła ofiara,
- nikt nie ma prawa stosować przemocy wobec drugiego człowieka,
- podstawowym zadaniem jest zatrzymanie przemocy, bez tego pomoc jest nieskuteczna,
- promowanie wartości rodziny i wychowania bez przemocy

2. Cele tworzenia i rozwijania lokalnego systemu przeciwdziałania przemocy:

- ograniczenie rozmiarów zjawiska przemocy w rodzinie;
- podniesienie skuteczności interwencji wobec zjawiska przemocy,
- dostarczenie rzetelnej informacji zarówno osobie doznającej przemocy jak i osobie stosującej przemoc o możliwościach szukania pomocy,
- wyszkolenie kadry do pracy z rodziną uwikłaną w przemoc,
- integracja działań instytucji wobec problemu przemocy w rodzinie,
- podniesienie poziomu świadomości społecznej na temat problemu przemocy w rodzinie.

ROZDZIAŁ V. CELE I ZADANIA PROGRAMU

CEL GŁÓWNY

PRZECIWDZIAŁANIE PRZEMOCY W RODZINIE, ZWIĘKSZENIE DOSTĘPNOŚCI I SKUTECZNOŚCI PROFESJONALNEJ POMOCY ORAZ OCHRONA OFIAR PRZEMOCY W RODZINIE.

CELE SZCZEGÓŁOWE

1. Skuteczne i efektywne zwalczanie przemocy w rodzinie;
2. Zapewnienie rodzinom w których występuje zjawisko przemocy kompleksowego wsparcia;
3. Zapewnienie interdyscyplinarnych szkoleń dla służb zajmujących się problemem przemocy;
4. Zmiana świadomości społecznej na temat zjawiska przemocy.

ZADANIA PROGRAMU

LP.	ZADANIE	OPIS REALIZACJI ZADANIA	TERMIN REALIZACJI	REALIZATOR
1.	Powołanie Zespołu Interdyscyplinarnego	Zespół składał się będzie z grupy specjalistów reprezentujących instytucje realizujące program (przedstawiciele pomocy społecznej, gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych, przedstawiciele policji, straży miejskiej, edukacji, ochrony zdrowia, sądu, organizacji pozarządowych i instytucji kościelnych)	2011	Burmistrz Miasta Milanówka
2.	Prowadzenie przez Zespół Interdyscyplinarny zintegrowanych i skoordynowanych działań w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> • powoływanie grup roboczych, • podejmowanie działań w środowisku zagrożonym przemocą w rodzinie, mających na celu zapobieganie zjawisku, • diagnozowanie problemu przemocy w rodzinie, • inicjowanie interwencji w środowisku dotkniętym przemocą w rodzinie, • rozpowszechnianie informacji o instytucjach oraz możliwościach udzielania pomocy w środowisku lokalnym, • monitorowanie sytuacji rodzin, w których istnieje zagrożenie wystąpienia przemocy oraz rodzin w których dochodzi do przemocy, • prowadzenie dokumentacji działań podejmowanych wobec rodzin w których dochodzi do przemocy oraz efektów tych działań 	od 2001	<ul style="list-style-type: none"> • Przewodniczący Zespołu Interdyscyplinarnego, • Kierownik OPS
3.	Realizacja programów ochrony ofiar przemocy w rodzinie oraz pracy ze sprawcą przemocy	<ul style="list-style-type: none"> • kierowanie ofiar przemocy do Punktu dla Ofiar Przemocy działającego przy Punkcie Informacyjno-Konsultacyjnym, • współpraca z instytucjami prowadzącymi hotele, domy dla samotnych matek, • praca socjalna z osobami doznającymi przemocy, • kierowanie na grupy wsparcia ofiar i sprawców przemocy inicjowane przez psychologa, • określenie sposobu rozwiązywania problemów związanych z przemocą, dotyczących indywidualnych środowisk 	od 2011	<ul style="list-style-type: none"> • Zespół Interdyscyplinarny • Przewodniczący Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych • OPS • Komisariat Policji
4.	Podniesienie poziomu wiedzy i umiejętności osób realizujących zadania związane z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> • systematyczne szkolenia przedstawicieli wszystkich służb podejmujących działania na rzecz rodzin uwikłanych w przemoc, 	od 2011	<ul style="list-style-type: none"> • Pełnomocnik Burmistrza ds. profilaktyki i uzależnień • Zespół Interdyscyplinarny • OPS • Komisariat Policji • Straż Miejska
5.	Zmiana postaw społeczności lokalnej wobec problemu przemocy w rodzinie	<ul style="list-style-type: none"> • ogólnodostępne prelekcje dla mieszkańców na temat zjawiska przemocy • rozpowszechnianie materiałów edukacyjnych (broszur, ulotek, plakatów itp.) dotyczących zjawiska przemocy, • dostarczanie społeczeństwu informacji o instytucjach udzielających pomocy i wsparcia ofiarom przemocy w rodzinie, • umieszczenie powyższych informacji na stronie internetowej Urzędu Miasta i Ośrodka Pomocy Społecznej 	od 2011	<ul style="list-style-type: none"> • Zespół Interdyscyplinarny • OPS
6.	Edukacja dzieci i młodzieży w zakresie sposobów radzenia sobie ze stresem i agresją	<ul style="list-style-type: none"> • prowadzenie zajęć informacyjno-edukacyjnych, • wspieranie różnych form spędzania czasu wolnego sprzyjających zachowaniom nieagresywnym 	od 2011	<ul style="list-style-type: none"> • Pełnomocnik Burmistrza ds. profilaktyki i uzależnień • Zespół Interdyscyplinarny

ROZDZIAŁ VI. REALIZATORZY PROGRAMU

1. Burmistrz Miasta Milanówka,
2. Ośrodek Pomocy Społecznej,
3. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
4. Punkt Konsultacyjny dla Ofiar Przemocy
5. Kuratorzy sądowi,
6. Komisariat Policji,
7. Straż Miejska,
8. Szkoły i inne jednostki organizacyjne wymienione w Ustawie o systemie oświaty,
9. Placówki ochrony zdrowia,
10. Organizacje pozarządowe i instytucje kościelne

ROZDZIAŁ VII. TERMIN REALIZACJI PROGRAMU

Program realizowany będzie w latach 2011-2015

ROZDZIAŁ VIII. ŹRÓDŁA FINANSOWANIA

Źródłem finansowania Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie w Mieście Milanówku są:

1. Środki własne gminy:
 - a) będące w budżecie Ośrodka Pomocy Społecznej w Milanówku na realizację zadań przeciwdziałania przemocy w rodzinie,
 - b) pochodzące z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych..
2. Dotacje celowe na realizację programów z Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego.