



URZĄD MIASTA MILANÓWKA

Milanówek, dnia 26.11.2009 r.

TOM.341/35/7879/09

Dot. protestu złożonego przez Wykonawcę w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego na „**Utrzymanie czystości i porządku na terenie miasta Milanówka w sezonie 2009/2010**”

ROZSTRZYGNIĘCIE PROTESTU

Zamawiający – **Gmina Milanówek**, adres Urząd Miasta Milanówka ul. Kościuszki 45, 05-822 Milanówek, działając na podstawie art. 183 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 29 stycznia 2004 r. – Prawo zamówień publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655 ze zm.), zwanej dalej ustawą Pzp, po rozpatrzeniu protestu, który wpłynął do Zamawiającego faxem w dniu 13 listopada 2009r. od Wykonawcy Zakładu Usług Wielobranżowych Jolanta Generalczyk ul. Wiejska 13, 05-805 Otrębusy, w postępowaniu prowadzonym w trybie przetargu nieograniczonego na ww. przedmiot zamówienia, zarzucając:

- naruszenie ustawy PZP w zakresie opisu przedmiotu zamówienia naruszając zasady udzielania zamówień publicznych oraz
- sformułowanie umowy będącej integralnym elementem składowym SIWZ w sposób naruszający dyspozycję art. 5 KC w zw. z art. 14 PZP.

Wnosząc o:

- usunięcie wymienionych naruszeń i dokonanie w trybie art. 38 ust. 4 PZP zmiany postanowień SIWZ zgodnie z uzasadnieniem

Zamawiający postanawia rozstrzygnąć w następujący sposób:

Uzupełnić informację dotyczącą:

1. pkt. 3 SIWZ – „Opis przedmiotu zamówienia”

zakres prac obejmuje m.in.

utrzymanie w czystości i drożności wpustów ulicznych

Zamawiający po pierwsze nie określił ich ilości – co nie umożliwi wycenę oferty w tym zakresie po drugie zaś nie określił na czym polega utrzymanie drożności

tych wpustów. Protestujący podnosi, iż czynności takie należą do obowiązków wyspecjalizowanych miejskich podmiotów wodociagowych, chyba że zakres czynności wykonawców w tym zakresie Zamawiający określa w inny sposób.

Zamawiający uzupełnia zapis w SIWZ.

W chwili obecnej na terenie miasta znajduje się około 350 szt. wpustów ulicznych. Utrzymanie w czystości i drożności polegać ma na oczyszczaniu zewnętrznym kratek wpustowych z błota, liści, gałęzi i innych zanieczyszczeń, które uniemożliwiają właściwe spływanie wody z dróg a w okresie zimowym z zalegającego błota pośniegowego. Wykonawca zobowiązany jest we własnym zakresie dopilnować właściwego odpływanego wody do osadników w czasie opadów atmosferycznych, które przyspieszają zabrudzenia kratek.

Wyjaśnić zapisy dotyczące:

2. W jaki sposób Zamawiający zamierza rozliczyć np. zwiększenie długości ciągów jezdnych przekraczających podane 10%?

Zwiększenie długości ciągów jezdnych nie przekroczy podanego przez Zamawiającego wzrostu.

3. Zamawiający określa w sposób sztywny termin świadczenia usług w trybie zimowym z drugiej strony uzależnia sposób realizacji świadczeń w tym samym okresie od faktu występowania opadów śniegu (dodatkowo co z pozostałymi zjawiskami zimowymi typu szron, zlodowacenie itd. W jaki sposób następować będzie realizacja świadczeń wykonawcy w tym zakresie?

Podany termin zimowego utrzymania tj. od 1.12.2009 do 31.03.2010r jest to okres zimy przyjęty przez Zamawiającego i wskazuje termin kiedy to Wykonawca powinien zachować szczególną pełną gotowość techniczną i eksploatacyjną sprzętu.

W pkt. 5.2.15 ST „w przypadku nie występowania opadów atmosferycznych śniegu (brak pokrywy śnieżnej) należy utrzymywać porządek i czystość dróg wg parametrów oczyszczania dróg, ulic i skwerów na terenie miasta obowiązujących w okresie letnim” Zamawiający wskazał zakres prac jakie Wykonawca będzie zobowiązany wykonać to jest sprzątanie terenu miasta, które może być wykonywane mechanicznie, ręcznie. W zakres ten wchodzi również sprzątanie zgrubne z papieru, szkła, tworzyw sztucznych, gałęzi wyłamanych przez wiatr, worków ze śmieciami, worków z liśćmi pozostawionych przez nieznanego sprawcę i jednoczesne bieżące wywiezienie zebranych odpadów. Aby nie powtarzać tych samych zapisów ST użył określenia utrzymanie obowiązujące w okresie letnim.

W części pytania dotyczącej zjawisk zimowych typu szron, zlodowacenie itd. Zamawiający wyjaśnia iż w pkt. 5.2.3 i 5.2.4 określił w jaki sposób Wykonawca ma zapobiegać i likwidować śliskość zimową jak również w pkt. 4 ST wyjaśnia co rozumie przez samo określenie zwalczanie śliskości zimowej.

4. Zamawiający wskazuje na: *codzienna obsługa koszy ulicznych ustawionych na terenie miasta w okresie od 1 grudnia 2009 r. do 30 listopada 2010 r.* Z drugiej strony zgodnie z ST-7.1.1 *W ramach usuwania odpadów komunalnych z koszy ulicznych należy ująć codzienną (oprócz niedziel i świąt) obsługę koszy ulicznych poprzez ich opróżnianie, wymianę wkładów foliowych (na koszt Wykonawcy), wywóz odpadów na składowisko odpadów”*

Podanie przez Zamawiającego w pkt. 4 SIWZ codzienna obsługa koszy ulicznych jest traktowane jako ogólne określenie prac. Natomiast w ST w pkt. 7.1.1. Zamawiający określił kiedy powyższe prace mają być wykonywane tj. codziennie (oprócz niedziel i świąt).

Zamawiający nie widzi podstaw dla których powyższe zapisy są niezrozumiałe dla Wykonawcy.

5. w pkt. 5 SIWZ „Warunki udziału w postępowaniu oraz opis sposobu dokonywania oceny spełniania tych warunków” wskazuje, iż o zamówienie mogą ubiegać się wykonawcy, którzy:

2. Posiadają uprawnienia do wykonywania określonej działalności lub czynności, jeżeli ustawy nakładają taki obowiązek posiadania takich uprawnień:

- a) Zezwolenie na usuwanie i unieszkodliwianie odpadów komunalnych,
- b) Zezwolenie na transport odpadów,
- c) Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu odpadów komunalnych

Wskazać należy, iż zgodnie z art. 25 ust. 1 PZP Zamawiający uprawniony jest do żądania od wykonawców w postępowaniu wyłącznie dokumentów niezbędnych do przeprowadzenia postępowania. Dokumenty wymienione pod lit. a) i c) są zbędne z punktu widzenia realizacji przedmiotu niniejszego zamówienia. Wnosimy o usunięcie pkt. z lit a) oraz c) jako zbędnych dla realizacji zamówienia.

Zamawiający informuje, iż usuwa zapisy dotyczące lit. a) i b) natomiast zapis lit. c) zmienia i otrzymuje on nowe brzmienie : Zezwolenie na prowadzenie działalności w zakresie zbierania lub transportu odpadów wydany przez właściwy organ.

6. Zamawiający wskazuje iż wykonawca winien złożyć wraz ofertą - *polisę*, a w przypadku jej braku inny dokument ubezpieczenia deliktowego potwierdzający, że Wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności ważną/y na dzień składania ofert, obejmującą cały okres realizacji zamówienia na kwotę nie mniejszą niż 100 000,00 zł., z możliwością przedłużenia..

Polisa lub inny dokument ubezpieczenia deliktowego potwierdzający, że Wykonawca jest ubezpieczony od odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności ważną/y na dzień składania ofert na kwotę nie mniejszą niż 100 000,00 zł. Jednocześnie parafując wzór umowy Wykonawca zobowiązuje się do posiadania ubezpieczenia odpowiedzialności cywilnej w zakresie prowadzonej działalności na czas realizacji zamówienia.

7. W zakresie pkt. 7 Informacje dotyczące Podwykonawców

Wszystkie postanowienia tego punktu są nieadekwatne do przedmiotu zamówienia. Dotyczą regulacji kodeksowej (art. 647 (1) KC) w zakresie solidarnej odpowiedzialności inwestora i generalnego wykonawcy wobec podwykonawców i dotyczą kodeksowo wyłącznie nazwanej umowy o roboty budowlane. Nie mają one zastosowania do udziału podwykonawców w realizacji zamówienia w sytuacji gdy jego przedmiotem jest wykonanie usług jak w przedmiotowym przypadku.

Zamawiający wyjaśnia, iż w postępowaniach o udzielenie zamówienia publicznego obowiązującą dla Zamawiającego jest Ustawa Prawa zamówień publicznych a gdy ta ustawa nie reguluje wszystkich zapisów wtedy mają zastosowanie inne akty prawne w tym przypadku kodeks cywilny. Ustawa PZP nie dzieli udziału podwykonawców ze względu na rodzaj zamówienia tylko na ich specyfikę.

8. Informacja o zamówieniach dodatkowych i zamówieniach uzupełniających:

Zamawiający po pierwsze nie wymaga podania cen jednostkowych co czyni taki zapis niemożliwym do realizacji – cena jest ceną ryczałtową, po drugie zaś rozliczenie robót dodatkowych jest wykonywane po zastosowaniu art. 67 ust. 1 pkt. 5 Pzp – w trybie zamówienia z wolnej ręki po negocjacjach z wybranym wykonawcą.

Do realizacji zamówień dodatkowych – jeżeli będzie taka konieczność Zamawiający może wymagać od Wykonawcy przedstawienia cen jednostkowych. Decyzja o formie rozliczeń między Stronami należy do Zamawiającego.

9. Zamawiający w pkt. 18 SIWZ – Opis sposobu obliczania ceny wskazuje:

Wykonawca w oferowanej cenie zamówienia uwzględni wszystkie poniesione koszty realizacji niezbędne do właściwego wykonania usługi:

- koszty bezpośrednie (robocizny, materiałów i pracy sprzętu),
- koszty robót pomocniczych związanych z zamówieniem oraz
- koszty pośrednie ponoszone przez Wykonawcę oraz wykonania innych prac wymaganych technologią z uwzględnieniem ewentualnego ryzyka wynikającego z okoliczności, których nie można było uwzględnić w chwili zawarcia umowy.

Po pierwsze formularz cenowy nie wskazuje rozbicia ceny na składniki jak wyżej, po drugie zaś zaznaczony pkt. składowych wyceny jest niezrozumiały.

Podane przez Zamawiającego koszty są składowymi, które Wykonawca ma wziąć pod uwagę przy prawidłowej wycenie zamówienia. I nie ma potrzeby wymieniać ich w składanej przez Wykonawców ofercie.

10. Zamawiający przywołuje nieobowiązujące już procedury poprawiania omyłek w ofertach – vide art. 88 skreślony.

Art. 88, na który wskazuje Wykonawca został wpisany w art. 87 ustawy.

11. W zakresie Załącznik nr 1 do SIWZ

Zamawiający wskazuje na posypywanie nawierzchni jezdni mieszanką – najprawdopodobniej piasek /sól - dla wyceny konieczne jest podanie wymaganych proporcji poszczególnych komponentów mieszanki, w sposób oczywisty ma to wpływ na cenę oferty.

Zamawiający wskazuje jakie środki należy stosować do zwalczania śliskości na terenie miasta Milanówka, natomiast szczegółowe warunki stosowania tych środków określone zostały w Rozporządzeniu Ministra Środowiska z dnia 27 października 2005 r.

pkt. 5.2.6. – odśnieżanie interwencyjne – Zamawiający nie definiuje tej usługi i specyfikacji jej wykonania

odśnieżanie interwencyjne: w przypadku występowania na drogach sytuacji wynikających z warunków atmosferycznych a wymagających podjęcia działań, Wykonawca zobowiązany jest niezwłocznie podjąć akcję niezależnie od dnia tygodnia i pory doby. Specyfiką wykonania interwencyjnego nie różni się od tzw. odśnieżania dróg i ulic.



pkt. 5.2.15 Zamawiający oczekuje standardu realizacji usług letniego w okresie zimowym, dodatkowo tylko w przypadku braku śniegu – a co w przypadku innych zjawisk zimowych? Dodatkowo jak ocenić taki stan?

Zamawiający w pkt. 5.2.15. wskazuje, że w przypadku braku opadów śniegu należy utrzymywać miasto tak jak w okresie utrzymania letniego a w pkt. 5.2.16 wskazuje czynności, które należy wykonać przy innych zjawiskach zimowych (np. gołoledź)

pkt. 5.3.4. oraz 5.3.5 jaka jest różnica (oprócz czasowej) pomiędzy specyfikacją obydwu usług

Zamawiający w pkt. 5.3.4. określa, że należy zapewnić przejezdność wszystkich ulic na terenie całego miasta w ciągu max. 6 godzin licząc od chwili ustania opadu. „Przejezdność” w rozumieniu Zamawiającego to możliwość korzystania z drogi przez jej użytkowników.

pkt. 5.3.7. w jaki sposób należy monitorować i w jakim trybie zawiadamiać Zamawiającego?

Za monitorowanie Zamawiający uznaje codzienny objazd miasta w godzinach porannych, w celu oceny sytuacji na drogach i poinformowaniu telefonicznym Zamawiającego o stanie dróg w mieście.

pkt. 5.3.11. w jakim celu pozimowe oczyszczanie jezdni w sytuacji gdy w okresie zimowym np. w sytuacji braku pokrywy śnieżnej standard utrzymania jest letni?

Pozimowe oczyszczanie będzie musiało zostać wykonane w przypadku kiedy nastąpi realizacja pkt 5.2.16.

pkt 6.1.12. *w okresie jesiennym wygrabianie liści z trawników i innych terenów zielonych wskazanych przez Zamawiającego oraz ich jednoczesny, bieżący wywóz – punkt niejasny w odniesieniu do zakresu świadczeń wykonawcy niezbędnych do wyceny oferty.*

Pkt. 6.1.12. zostaje usunięty.

pkt. 6.2.2. usuwanie ogłoszeń – w jakim ma następować terminie i czy wg polecenia zamawiającego

Usuwanie ogłoszeń nastąpi na polecenie Zamawiającego, wykonane najpóźniej dnia następnego od zgłoszenia

pkt. 7.1.1. Zamawiający wskazuje na 248 koszy Flik aktualnie eksploatowanych natomiast dalszy opis przedmiotu zamówienia wskazuje na 237 koszy – element konieczny do wyceny

Na terenie miasta Milanówka na dzień dzisiejszy eksploatowanych jest 248 koszy.

pkt. 8.1.1. *Sprzątanie terenów ogólnodostępnych w granicach miasta Milanówka. Szacunkowa ilość zbieranych odpadów nie przekroczy 250 m³ w roku.*

Jak mają się powyższe zapisy do obowiązku sprzątania takich odpadów na polecenie Zamawiającego bez limitów – bardzo istotny element kalkulacji ceny oferty.

Zamawiający oszacował 250m³ odpadów przewidzianych do zebrania z terenów ogólnodostępnych w ramach przedmiotowego zamówienia. Podana szacunkowa ilość może zostać zwiększona do 10%. Zamawiający nie widzi podstaw do określania limitów. Wykonawca może sobie przyjąć średnią miesięczną np. 20 m³ do kalkulacji oferty.

pkt. 12.2 wskazuje na „działania zapobiegawcze” jakie to czynności?

Zamawiający w pkt. 5.3.3. wskazał, że Wykonawca ma monitorować prognozę pogody pozwalającej przewidzieć zjawiska zimowe, w celu podejmowania skutecznego działania zapobiegawczego. Za działanie zapobiegawcze Zamawiający uznaje odpowiednie przygotowanie się Wykonawcy aby przystąpić do zwalczania skutków zimy (przygotowanie odpowiedniej ilości sprzętu, ludzi).

pkt. 13.5 wskazuje na możliwość zmiany do 5 % podczas gdy SIWZ określa się tą skalę na 10 %, jaka jest skala zmian – element ważny dla kalkulacji ceny oferty.

Zakres wykonywanych prac może ulec zwiększeniu do 10 %.

pkt. 13.6 *zwiększenie ilości prac nie uprawnia Wykonawcy do dodatkowego wynagrodzenia.*

Jakiego zakresu prac dotyczy ten zapis? Element istotny dla wyceny oferty.

Zapis w pkt. 13.6 odnosi się do zakresu prac określonych w pkt. 3 Specyfikacji Technicznej.

W pozostałej części protest oddala..

Burmistrza Miasta Milanówka

Jerzy Wysocki

Opracowały: Emilia Misiak, Kinga Niedźwiecka-Reszczyk

Maria Ławecka-Kołodziej

RADCA PRAWNY
WA - 6425

05-822 Milanówek, ul. Kościuszki 45
tel.: +22 758 30 61, faks: +22 755 81 20
e-mail: miasto@milanowek.pl