

**1. Informacja prawna w przedmiocie odpowiedzi na pytanie radnej Miasta Milanówka: Czy Rada ma prawo kontrolować Burmistrza w wypełnianiu funkcji Zgromadzenia Wspólnika w spółce komunalnej, która jest w 100% własnością Gminy.**

W ustawie z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym art. 18 ust. 2 stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy w ust. 9 pkt. f podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich a w pkt. h tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Tym samym wnioskować można, że skoro ustawodawca w niektórych przepisach rozróżnia spółki, a także gminne osoby prawne od gminnych jednostek organizacyjnych, wydaje się zasadne opowiedzenie za tym, że pojęcie gminnych jednostek organizacyjnych użyte w art. 18a ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje tych podmiotów.

Zasadne się wydaje przyjęcie interpretacji, zgodnie z którą komisja rewizyjna rady gminy nie jest uprawniona ani do kontrolowania spółek będących gminnymi osobami prawnymi, ani tym bardziej do kontrolowania spółek niezaliczanych do gminnych osób prawnych, tj. spółek z udziałem gminy.

W konsekwencji uznać należy, że komisja rewizyjna rady gminy, która to gmina utworzyła np. spółkę z o. o. nie ma podstaw prawnych do dokonywania bezpośredniej kontroli działalności takiej spółki. Bezpośrednia kontrola spółek odbywa się na zasadach określonych w kodeksie spółek handlowych, którego przepisy nie przewidują regulacji szczególnych dotyczących kontroli spółek z udziałem gminy, w tym dopuszczającym ich kontrolę przez komisje rewizyjne rad gmin będących udziałowcami tych spółek. Kontrola spółek prawa handlowego dokonywana jest co do zasady przez stosowne organy spółek tj. radę nadzorczą lub komisję rewizyjną spółki.

Komisja rewizyjna rady gminy może więc kontrolować jedynie pośrednio spółki z udziałem gminy poprzez kontrolę poczynąń organu wykonawczego wykonującego uprawnienia właścicielskie gminy w spółkach np. burmistrz jako organ reprezentujący gminę – wspólnika spółki z o. o. ma prawo osobiście lub przez upoważnioną przez siebie osobę do indywidualnej kontroli spółki ( jeśli umowa tego nie wyłącza lub nie ogranicza). Może więc np. przeglądać księgi i dokumenty spółki z o. o. lub żądać wyjaśnień od jej zarządu. Na zlecenie rady gminy komisja rewizyjna może skontrolować np. korzystanie przez burmistrza z prawa do kontroli działalności spółki przysługującego każdemu wspólnikowi. Komisja może w związku z tym np. analizować uchwały zgromadzenia wspólników jednoosobowej spółki gminy w osobie burmistrza dotyczące rozpatrzenia i zatwierdzenia bilansu oraz rachunku zysków i strat za rok obrotowy, podziału zysków lub pokrycia strat oraz udzielenie skwitowania zarządowi spółki, przyjmując, że ma to na celu kontrolę działania burmistrza w tym względzie, jako reprezentującego interesy gminy.

Reasumując powyższe stanowisko dominujące w doktrynie jest takie, że nie istnieją prawne możliwości objęcia czynnościami kontrolnymi komisji rewizyjnej rady gminy działalności spółek prawa handlowego.