



BURMISTRZ MIASTA MILANÓWKA
mgr Jerzy Wysocki

Milanówek, dn. 12.03.2012r.

IWK.0003.1.2012

Sz. Pani Katarzyna Słowik
Radna Miasta Milanówka

Dot. Interpelacji złożonej na XV Sesji Rady Miasta w dniu 6 marca 2012 r.

1. Zgodnie z prawem Rada Miasta nie może kontrolować spółki; może kontrolować Wspólnika - w tym przypadku Burmistrza i jego dokonania w przedmiocie nadzoru na czynnościach Zarządu (załącznik nr 1).
2. Świadczenie usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków jest zadaniem Gminy. Najczęściej w jej imieniu powyższe czynności wykonuje spółka. Bezumowne korzystanie z usług wod-kan jest karane, a szczegóły zawiera ustawa o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst jedn. Dz. U. z 2006 r. Nr 123, poz. 858, z późn. zm.) art.28 (załącznik nr 2)
3. Ostatnie dwa lata (bardzo deszczowe) sprawiły, że grodziska spółka wcześniej zrezygnowała ze świadczenia detalicznych usług wod-kan w Gminie Milanówek. W 2011r Burmistrz Grodziska Maz. wraz z zarządem ZWiK-u poinformowali stronę milanowską o zamiarze rezygnacji ze świadczenia usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odbioru ścieków. Celem strony grodziskiej ma być jednakowy sposób świadczenia usług w trzech Gminach (Milanówek, Brwinów, Podkowa Leśna). Na wybór terminu wypowiedzenia mieszkańcom umów miał także wpływ okres obowiązywania tariff.
4. W tym temacie informowałem poprzez prasę (nie tylko Biuletyn, również wspólny Powiat i Kurier Południowy), a Radni w sposób szczegółowy zapoznawali się z zagadnieniem przed podjęciem decyzji. Obowiązkiem każdej gminy jest realizacja zadań własnych w zakresie gospodarki wodno-ściekowej, określonych w art. 3 ust. 1 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Zgodnie z wymienioną ustawą, usługi w tym zakresie prowadzone są w formie przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego. W naszym przypadku powyższe zadania realizuje do 01.04.2012r. Zakład Wodociągów i Kanalizacji Sp. z o.o. w Grodzisku Mazowieckim. Jednak od dłuższego czasu firma sygnalizowała zamiar wycofania się z początkiem stycznia 2012 roku ze świadczenia usług zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Milanówka. Pod względem ekonomicznym i społecznym najefektywniejszym rozwiązaniem jest powierzenie realizacji zadań własnych w zakresie wod-kan gminnej spółce, w której 100% udziałów posiada Gmina Milanówek. Za takim rozwiązaniem przemawiał także realizowany projekt „Modernizacja i rozbudowa systemu infrastruktury wodociągowo-kanalizacyjnej Gminy Milanówek”, a w szczególności zapisy w Studium Wykonalności. Wobec powyższego 24 maja 2011 r. Rady Miasta Milanówka podjęła Uchwałę Nr 45/VII/11 o powołaniu miejskiej spółki prawa handlowego, określając jednocześnie zasady własności urządzeń wodociągowych i kanalizacyjnych Gminy Milanówek. Zgodnie z uchwałą Burmistrz Miasta Milanówka został upoważniony do zawarcia umowy odpłatnego dzierżawienia przez spółkę gminnego majątku trwałego, bez przenoszenia prawa własności do urządzeń i sieci wod-kan, które pozostaną własnością Gminy Milanówek. W wyniku tych działań 21 lipca 2011r. zawiązano spółkę na mocy aktu notarialnego.
5. W sprawie inwentaryzacji powołano zespół reprezentujący Gminę oraz Spółkę. Zinwentaryzowano w lipcu 2011 urzędzenia naziemne tj. trzy SUW-y i przepompownie. Ostateczna inwentaryzacja nastąpi w ostatnim tygodniu kwietnia 2012r.

Jerzy Wysocki
12.03.2012 *Katarzyna Słowik*

6. Koszty ujęte w przygotowanej taryfie są szacunkowe i opierają się na danych uzyskanych ze ZWiK-u . Przeszło 1 700 000 to koszty eksploatacji i utrzymania sieci wodociągowej a około 3 400 000 to koszty eksploatacji i utrzymania sieci kanalizacyjnej.
7. Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest prawem miejscowym, zatwierdzanym uchwałą ; zatem ogólnie dostępny. Tym samym nie ma potrzeby załączania go do umowy.
8. Podpisane umowy są ważne, a §16 wskazuje datę 01.04.2012r obowiązywania umowy.
9. Umowa jest uniwersalna i jej zapisy dotyczą różnych odbiorców usług, wskazane ograniczenia stosowane są wyłącznie w przypadku odbiorców- przedsiębiorców. W §1 umowy wskazano, że zawierana jest na warunkach określonych w ustawie o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.
10. Jest to wskazanie odpowiedzialności Przedsiębiorstwa poprzez zapewnienie zastępczego punktu poboru wody.
11. Odpowiedzialność Przedsiębiorstwa jest ujęta w wymienianej ustawie na warunkach, której zawierana jest umowa z Mieszkańcami Milanówka.
12. Zapis powołuje się na taryfę, która ulega zmianie nie częściej jak raz na rok. Zmiana ceny nie powoduje zmiany umowy. Taryfę uchwalają Radni.
13. Spółka będzie odprowadzać ścieki na zasadzie umowy handlowej z podmiotem gospodarczym tj. ze ZWiK-iem.
14. Obowiązek dotyczy wszystkich; Są to wymagania prawa budowlanego dotyczącego budynków (załącznik nr 4).
15. ZWiK Sp. z o.o. nie płaci Gminie czynszu dzierżawnego, tym samym taryfa za wodę i ścieki nie zawiera powyższego kosztu powodującego jej wzrost.
16. Kontynuowane są negocjacje ze ZWiK-iem, dotyczące usług w zakresie prac remontowych i konserwatorskich. Znajomość milanowskiej infrastruktury wod-kan przemawia za pozostawieniem powyższych czynności po stronie grodziskiej. Obecnie temat jest także przygotowywany przez specjalistą od zamówień publicznych.
17. Odbiór ścieków przez grodziską oczyszczalnię będzie odbywał się na podstawie umowy handlowej, negocjowanej od kilku miesięcy. Ilość odprowadzanych ścieków ewidencjonowana będzie na podstawie odczytów i pomniejszana o ilości odprowadzane z Brwinowa i Podkowy Leśnej (odczytywane na granicy Gmin). Przez ostatnie dwa lata Gmina odprowadzała rocznie około milion m3 ścieków. W perspektywie ilości te będą malały ze względu na działania dotyczące gospodarki wodami deszczowymi. Podłączenie do kanalizacji miejskiej ponad 4 tysięcy mieszkańców nie spowoduje wzrostu ilości dostarczanych do oczyszczalni ścieków, przy równoległych działaniach zmniejszających problem deszczówki.
18. Wyznaczenie limitów odprowadzanych ścieków i ich przekroczenie nie będzie skutkowało na zmianę ceny dla mieszkańca. Przygotowana taryfa będzie obowiązywała zgodnie z ustawą art. 24a przez 18 m-cy, dłużej o pół roku .
19. Usługi wod- kan są reglamentowane. Można podpisać umowę z innym podmiotem, jeżeli taki podmiot istnieje. W Gminie Milanówek do realizacji zadań własnych w zakresie zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków powołano spółkę miejską.

Otrzymują:

- Adresat
- Biuro Rady Miasta
- Ref. IWK
- a/a

Opracowała:
Maria Cilińska

Z poważaniem

BURMISTRZ
MIASTA MILANÓWKA

mgr Jerzy Wysocki

Informacja prawna**w przedmiocie odpowiedzi na pytanie radnej Miasta Milanówka: Czy Rada ma prawo kontrolować Burmistrza w wypełnianiu funkcji Zgromadzenia Wspólnika w spółce komunalnej, która jest w 100% własnością Gminy.**

W ustawie z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym art. 18 ust. 2 stanowi, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy w ust. 9 pkt f podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu, dotyczących tworzenia i przystępowania do spółek i spółdzielni oraz rozwiązywania i występowania z nich a w pkt. h tworzenia, likwidacji i reorganizacji przedsiębiorstw, zakładów i innych gminnych jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek.

Tym samym wnioskować można, że skoro ustawodawca w niektórych przepisach rozróżnia spółki, a także gminne osoby prawne od gminnych jednostek organizacyjnych, wydaje się zasadne opowiedzenie za tym, że pojęcie gminnych jednostek organizacyjnych użyte w art. 18a ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje tych podmiotów.

Zasadne się wydaje przyjęcie interpretacji, zgodnie z którą komisja rewizyjna rady gminy nie jest uprawniona ani do kontrolowania spółek będących gminnymi osobami prawnymi, ani tym bardziej do kontrolowania spółek niezaliczanych do gminnych osób prawnych, tj. spółek z udziałem gminy.

W konsekwencji uznać należy, że komisja rewizyjna rady gminy, która to gmina utworzyła np. spółkę z o. o. nie ma podstaw prawnych do dokonywania bezpośredniej kontroli działalności takiej spółki. Bezpośrednia kontrola spółek odbywa się na zasadach określonych w kodeksie spółek handlowych, którego przepisy nie przewidują regulacji szczególnych dotyczących kontroli spółek z udziałem gminy, w tym dopuszczającym ich kontrolę przez komisje rewizyjne rad gmin będących udziałowcami tych spółek. Kontrola spółek prawa handlowego dokonywana jest co do zasady przez stosowne organy spółek tj. radę nadzorczą lub komisję rewizyjną spółki.

Komisja rewizyjna rady gminy może więc kontrolować jedynie pośrednio spółki z udziałem gminy poprzez kontrolę poczynań organu wykonawczego wykonującego uprawnienia właścicielskie gminy w spółkach np. burmistrz jako organ reprezentujący gminę – wspólnika spółki z o. o. ma prawo osobiście lub przez upoważnioną przez siebie osobę do indywidualnej kontroli spółki (jeśli umowa tego nie wyłącza lub nie ogranicza). Może więc np. przeglądać księgi i dokumenty spółki z o. o. lub żądać wyjaśnień od jej zarządu. Na zlecenie rady gminy komisja rewizyjna może skontrolować np. korzystanie przez burmistrza z prawa do kontroli działalności spółki przysługującego każdemu wspólnikowi. Komisja może w związku z tym np. analizować uchwały zgromadzenia wspólników jednoosobowej spółki gminy w osobie burmistrza dotyczące rozpatrzenia i zatwierdzenia bilansu oraz rachunku zysków i strat za rok obrotowy, podziału zysków lub pokrycia strat oraz udzielenie skwitowania zarządowi spółki, przyjmując, że ma to na celu kontrolę działania burmistrza w tym względzie, jako reprezentującego interesy gminy.

Reasumując powyższe stanowisko dominujące w doktrynie jest takie, że nie istnieją prawne możliwości objęcia czynnościami kontrolnymi komisji rewizyjnej rady gminy działalności spółek prawa handlowego.

Radca Prawny
Anna Bankiewicz-Leszczyńska

USTAWA

z dnia 7 czerwca 2001 r.

o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹⁾

(tekst pierwotny: Dz. U. 2001 r. Nr 72 poz. 747)

(tekst jednolity: Dz. U. 2006 r. Nr 123 poz. 858)

Rozdział 6

Przepisy karne i kary pieniężne

Art. 28.

1. Kto bez uprzedniego zawarcia umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, pobiera wodę z urządzeń wodociągowych, podlega karze grzywny do 5 000 zł.

2. Karze określonej w ust. 1 podlega także ten, kto:

1) uszkadza wodomierz główny, zrywa lub uszkadza plomby umieszczone na wodomierzach, urządzeniach pomiarowych lub zaworze odcinającym, a także wpływa na zmianę, zatrzymanie lub utratę właściwości lub funkcji metrologicznych wodomierza głównego lub urządzenia pomiarowego,

2) nie dopuszcza przedstawiciela przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego do wykonania czynności określonych w art. 7.

3. [uchylony]

4. Kto bez uprzedniego zawarcia umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1, wprowadza ścieki do urządzeń kanalizacyjnych, podlega karze ograniczenia wolności albo grzywny do 10 000 zł.

4a. Karze określonej w ust. 4 podlega także ten, kto nie stosuje się do zakazów, o których mowa w art. 9 ust. 1 i 2.

5. W razie skazania za wykroczenie lub przestępstwo, o których mowa w ust. 1 i 4, sąd może orzec nawiązkę na rzecz przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego, w wysokości 1 000 zł za każdy miesiąc, w którym nastąpiło bezumowne pobieranie wody z urządzeń wodociągowych lub wprowadzanie ścieków do urządzeń kanalizacyjnych tego przedsiębiorstwa.

6. Orzekanie w sprawach o czyny, o których mowa w ust. 1 i 2, następuje na podstawie przepisów Kodeksu postępowania w sprawach o wykroczenia.

¹⁾ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich:

1) dyrektywy 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z 30.05.1991),

2) dyrektywy 98/83/WE z dnia 3 listopada 1998 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. WE L 330 z 05.12.1998),

3) dyrektywy 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000).

Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszej ustawie - z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej - dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej - wydanie specjalne.

ZAŁĄCZNIK NR 3

USTAWA

z dnia 7 czerwca 2001 r.

o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków¹⁾

(tekst pierwotny: Dz. U. 2001 r. Nr 72 poz. 747)

(tekst jednolity: Dz. U. 2006 r. Nr 123 poz. 858)

Art. 19.

1. Rada gminy, po dokonaniu analizy projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków, zwany dalej „regulaminem”. Regulamin jest aktem prawa miejscowego.

2. Regulamin powinien określać prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków,
- 2) szczegółowe warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług,
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalone w taryfach,
- 4) warunki przyłączenia do sieci,
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo-kanalizacyjnych,
- 6) sposób dokonywania odbioru przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wykonanego przyłącza,
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków,
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, a w szczególności sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków,
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

¹⁾ Niniejsza ustawa dokonuje w zakresie swojej regulacji wdrożenia następujących dyrektyw Wspólnot Europejskich:

1) dyrektywy 91/271/EWG z dnia 21 maja 1991 r. dotyczącej oczyszczania ścieków komunalnych (Dz. Urz. WE L 135 z 30.05.1991),

2) dyrektywy 98/83/WE z dnia 3 listopada 1998 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. Urz. WE L 330 z 05.12.1998),

3) dyrektywy 2000/60/WE z dnia 23 października 2000 r. ustanawiającej ramy wspólnotowego działania w dziedzinie polityki wodnej (Dz. Urz. WE L 327 z 22.12.2000).

Dane dotyczące ogłoszenia aktów prawa Unii Europejskiej, zamieszczone w niniejszej ustawie - z dniem uzyskania przez Rzeczpospolitą Polską członkostwa w Unii Europejskiej - dotyczą ogłoszenia tych aktów w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej - wydanie specjalne.

ZAŁACZNIK NR 4

Wszyscy odbiorcy usług wodociągowych i kanalizacyjnych w Polsce zobligowani są do korzystania z zaopatrzenia w wodę i odprowadzanie ścieków w sposób zgodny z przepisami tj. z Ustawą o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. Nr 72 poz. 747 z 2001r. z póź. zm.), Rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. Nr 75 poz. 690 z późn. zm.), zawartą umową i regulaminem świadczenia usług, nie powodujący pogorszenia jakości usług świadczonych przez przedsiębiorstwo oraz nie utrudniający jego działalności.

Prawo w zakresie zaworów antyskażeniowych obowiązuje od roku 2002 r. i wymaga użytkowania instalacji wodociągowej w sposób eliminujący możliwość wystąpienia awarii, skażenia chemicznego lub bakteryjnego wody w sieci wodociągowej na skutek między innymi cofnięcia się wody z instalacji wodociągowej, ...

Zakres zabezpieczenia przed wtórnym zanieczyszczeniem wody wodociągowej przeznaczonej do spożycia przez ludzi opisuje w/w rozporządzenie oraz PN-EN 1717 z 23 września 2003r.