

**UCHWAŁA Nr 228/XXII/12**  
**RADY MIASTA MILANÓWKA**  
**z dnia 29 listopada 2012 r.**

**w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz określenia stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Milanówek**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.), w związku z art. 6k ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jednolity Dz. U. z 2012 r., poz. 391) oraz art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (tekst jednolity Dz. U. z 2011 r., Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.) - po konsultacjach, określonych uchwałą nr 54/VII/11 Rady Miasta Milanówka z dnia 24 maja 2011 r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania aktów prawa miejscowego – Rada Miasta Milanówka uchwala, co następuje:

§ 1

Ustala się metodę obliczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, na terenie gminy Milanówek, poprzez przyjęcie, że opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn liczby mieszkańców, zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty ustalonej w § 2.

§ 2

Ustala się stawkę opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, obowiązującą od 1 lipca 2013 r.:

- 1) w wysokości 25,00 zł miesięcznie od 1 osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeśli odpady zbierane są w sposób zmieszany;
- 2) w wysokości 12,50 zł miesięcznie od 1 osoby zamieszkującej daną nieruchomość, jeśli odpady zbierane są w sposób selektywny.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Miasta Milanówka.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dnia od dnia jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Mazowieckiego.

Przewodnicząca  
Rady Miasta Milanówka

mgr Maria Sobczak

## Uzasadnienie

Do uchwały w sprawie wyboru metody ustalenia opłaty oraz określenia wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od właścicieli nieruchomości na terenie gminy Milanówek.

Zmiana ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 11 kwietnia 2012r., poz. 391) zobligowała Gminy do podjęcia uchwał w sprawie metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz określenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi odbieranymi od właścicieli nieruchomości. Zgodnie z art. 6c ust.1 ww. ustawy, gminy obowiązane są objąć systemem gospodarowania odpadami komunalnymi jedynie nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy. Zgodnie z treścią art. 6 j ust.1 ww. ustawy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi może stanowić iloczyn:

- 1) liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość, albo
  - 2) ilości zużytej wody zdanej nieruchomości, albo
  - 3) powierzchni lokalu mieszkalnego
- oraz ustalonej stawki opłaty,

Ustawa dopuszcza również przyjęcie jednej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od gospodarstwa domowego. Najbardziej zasadną propozycją dla Gminy Milanówek uznano metodę stanowiącą iloczyn liczby mieszkańców zamieszkujących daną nieruchomość oraz stawki opłaty gdyż ilość powstających odpadów zależna jest od liczby osób je wytwarzających. Prawdopodobna jest sytuacja utajniania rzeczywistej liczby osób zamieszkujących nieruchomość, lecz w takich sytuacjach przewiduje się wprowadzenie wrywkowej kontroli ilości zamieszkałych osób. Ustalenie opłaty w zależności od powierzchni zajmowanego lokalu mieszkalnego, a także od gospodarstwa domowego jest bezzasadne, gdyż oba te warianty nie odzwierciedlają liczby zamieszkujących tam osób, a w związku z tym faktycznie wytworzonych odpadów. Metoda ustalenia opłaty w zależności od zużycia wody z nieruchomości, też nie wchodzi pod rozważania, że względu na to, że gmina nie jest w 100% zwodociągowana.

Przyjęta w projekcie uchwały metoda naliczenia opłaty w zależności od zamieszkałych osób wydaje się metodą najbardziej sprawiedliwą i obiektywną dla realiów Gminy Milanówek. Główną jej zaletą jest spełnienie zasady „zanieczyszczyć płaci”.

Istotną kwestią jest oprócz wyboru metody ustalania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi również definicja osoby zamieszkującej, gdyż Rada nie jest uprawniona do określenia definicji legalnej tego pojęcia.

Najbardziej słuszną wydaje się definicja zgodna z art. 2d rozporządzenia WE nr 763/2008 z dnia 9 lipca 2008 r. w sprawie spisów powszechnych ludności i mieszkań (Dz. Urz. UE L z 2008 r., poz. 218, s. 14). Według tej definicji miejscem zamieszkania jest miejsce, w którym osoba zazwyczaj spędza czas przeznaczony na odpoczynek, niezależnie od czasowych nieobecności związanych z wypoczynkiem, urlopem, odwiedzinami u przyjaciół i krewnych, interesami, leczeniem medycznym lub pielgrzymkami religijnymi.

Definicja powyższa jest zbieżna z definicją miejsca zamieszkania w rozumieniu artykułów 25-28 Kodeksu Cywilnego. Zgodnie z art. 6k ust.1 pkt. 2 cytowane wyżej ustawy Gminy obowiązane są określić stawki opłaty za gospodarowanie odpadami odbieranymi od właścicieli nieruchomości.

Określając stawki Gmina wzięła pod uwagę:

1. liczbę mieszkańców zamieszkujących Gminę Milanówek;
2. ilość wytwarzanych na terenie Gminy Milanówek odpadów komunalnych;
3. koszty funkcjonowania systemu gospodarki odpadami, które obejmują koszty: odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych; tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych; obsługi administracyjnej tego systemu.

Uwzględniając roczne koszty związane z odbiorem i zagospodarowaniem odpadów komunalnych, ilość wytworzonych odpadów wraz z prognozą na 2013 r., oraz ilość mieszkańców miasta Milanówka ustalono stawkę opłaty w wysokości 12,50 zł miesięcznie od 1 osoby za odpady zbierane w sposób selektywny zaś stawka opłaty za gospodarowanie odpadami zmieszanyymi wynosić będzie 25,00 zł miesięcznie od 1 osoby.

Biorąc pod uwagę powyższe sporządzono następującą kalkulację.

Odbiór i zagospodarowanie odpadów zbieranych w sposób selektywny:

- 2 352 000,00 zł (koszty systemu) : 15680 (liczba mieszkańców) : 12 miesięcy = 12,50 zł

Odbiór i zagospodarowanie odpadów zmieszanych:

- 4 704 000,00 zł (koszty systemu) : 15680 (liczba mieszkańców) : 12 miesięcy = 25,00 zł

(w załączeniu symulacja ilości odpadów i kalkulacja kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami na terenie Milanówka). Uwzględniono również koszty, jakie Gmina poniesie wprowadzając nowy system gospodarowania odpadami. Uchwała w sprawie metody ustalenia opłaty oraz określenie wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowi podstawę do przyjęcia dalszych uchwał, wymaganych do wprowadzenia nowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w Gminie Milanówek.

W związku z powyższym, podjęcie przedmiotowej uchwały jest uzasadnione.

Załącznik do uzasadnienia uchwały Nr 228/XXII/12  
Rady Miasta Milanówka z dnia 29 listopada 2012 r.

**Symulacja ilości odpadów i kalkulacja kosztów obsługi systemu gospodarki odpadami na terenie miasta  
Milanówka  
Zmieszane odpady**

Rodzaje zbieranych odpadów	Jednostkowy wskaźnik wytwarzania odpadów [kg/mieszkańca/rok]	Ilość odpadów odebranych od mieszkańców Milanówka w 2011 r. (tony)	Prognozowana ilość odpadów odebranych w 2013 r. <sup>1</sup> (tony)	Roczny koszt obsługi systemu <sup>2</sup> zł	Koszt roczny / osobę zł	Koszt miesięczny / osobę <sup>3</sup> zł	Koszt roczny / rodzinę <sup>4</sup> zł	Koszt miesięczny / rodzinę zł
Odpady zmieszane (niesegregowane)	350 kg	5517,50	6 896,88	4 704 000,00	300,00	25,00	1200,00	100,00

<sup>1</sup> Prognozowana ilość odpadów w 2013 r. - ilość odpadów odebranych w 2011 r. zwiększona o 25 % .

<sup>2</sup> Do wyliczeń wzięto pod uwagę: koszty zagospodarowania odpadów + koszty administracyjne systemu (tworzenie selektywnych punktów; obsługa informatyczna systemu; zatrudnienie 2 osób, wyposażenie, koszty windykacyjne; kampania informacyjno-edukacyjna ) oraz założenia, że 24 % z opłaty nie wpłynie na konto Urzędu.

<sup>3</sup> koszt systemu : podzielony przez liczbę mieszkańców\*: 12 miesięcy

\*15 680 (liczba mieszkańców Milanówka) – stan na 30 czerwca 2012 r.

<sup>4</sup> Koszty na rodzinę – do wyliczeń przyjęto 4 – osobowy model rodziny